



Профессиональный союз работников лесных  
отраслей Российской Федерации

Томская областная профсоюзная организация  
работников лесных отраслей Российской  
Федерации

634050, г.Томск, пр-т Ленина, 55, оф. 55, тел.: +79069517822,  
E-mail: molodtsova\_nata@mail.ru ИНН 7021011535 КПП 702101001

**07.05.2025 № 11**

Губернатору Томской области  
Мазуру В.В.

**Обращение**

Начальнику Департамента лесного хозяйства  
Томской области  
Коневу А.С.

Начальнику Департамента труда и занятости  
населения Томской области

Гомозовой А.Б.

**Уважаемые руководители!**

Томская областная профсоюзная организация работников лесных отраслей Российской Федерации предлагает рассмотреть остро стоящий вопрос об изменении системы оплаты труда работников лесного хозяйства, действующей в Томской области и реализации условий Отраслевого соглашения по лесному хозяйству на 2025-2027 годы. На протяжении десятилетий отраслевая система оплаты труда Томской области не менялась в пользу работников лесного хозяйства, несмотря на наличие действующих Отраслевых соглашений по лесному хозяйству, заключаемых между Рослеспрофсоюзом, в структуру которого входит Томская областная профсоюзная организация работников лесных отраслей РФ, и Федеральным агентством лесного хозяйства.

В настоящее время действует Отраслевое соглашение по лесному хозяйству на 2025-2027 годы (далее – Отраслевое соглашение), к которому присоединились все организации лесного хозяйства Российской Федерации, так как мотивированных письменных отказов в течение 30 календарных дней в Минтруд представлено не было после опубликования письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 февраля 2025 года № 14-4/10/В-2754 (ч. 8-9 ст. 48 ТК РФ). Условия Отраслевого соглашения являются более благоприятными для работников лесного хозяйства, в сравнении с установленными в Томской области региональным законодательством.

Например, по условиям Отраслевого соглашения по лесному хозяйству Российской Федерации (пункт 2.8.1), размеры надбавки за выслугу лет при общем стаже работы в организациях лесного хозяйства, дающем право на получение надбавки, установлены в процентном соотношении от оклада (должностного оклада):

- от 1 года до 3-х лет - 10 процентов;
- от 3-х до 5-ти лет - 15 процентов;
- от 5-ти до 10-ти лет - 20 процентов;
- от 10-ти до 15-ти лет - 25 процентов;
- более 15-ти лет - 30 процентов.

Право на ежемесячную надбавку за выслугу лет в указанных размерах возникает у работников по достижении соответствующего минимального стажа работы. Положением о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 21.05.2010 № 102а (далее - Постановление № 102а) данное право ограничено, поскольку надбавки за выслугу лет нет, но предусмотрена надбавка за стаж работы в абсолютном значении, суммы которой фактически не менялись с 2010 года.

Согласно условиям п. 25 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением № 102а, максимальная выплата за стаж работы предусмотрена в размере 1250 рублей, что существенно ниже установленного Отраслевым соглашением размера выплат за выслугу лет, если пересчитать проценты на сумму выплаты.

Аналогичная тенденция сложилась по надбавкам за наличие класса квалификации (п. 2.9 Отраслевого соглашения и п. 23, 24 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением № 102а), размер которых не менялся с 2010 года.

Особо стоит отметить ситуацию по выплатам ежемесячной надбавки за наличие:

- классного звания "Лесничий II класса", "Помощник лесничего II класса" - в размере 500 рублей;
  - классного звания "Лесничий I класса", "Помощник лесничего I класса" - в размере 800 рублей;
  - почетного звания "Заслуженный лесовод Российской Федерации" - в размере 5000 рублей.
- (п. 33 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением № 102а).

Стоит отметить, что в п. 33 классное звание и почетное звание применяется в едином контексте при назначении выплаты ежемесячной надбавки в отличие от п. 9 Положения о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений», утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 08.08.2012 № 303а (далее - Постановление 303а), в котором говорится исключительно о праве выбора из любых почетных званий. Почетные звания присваиваются за особые достижения и заслуги в соответствии с Указом Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаке отличия ордена Святого Георгия - Георгиевском Кресте, медалях Российской Федерации, знаке отличия «За безупречную службу», почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации»). Почетное звание «Заслуженный лесовод Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным специалистам организаций лесного хозяйства, в том числе лесхозов, леспромхозов, лесокомбинатов, лесных и плодовых питомников, лесоустроительных и других организаций лесного хозяйства, работникам природоохранных органов и организаций за заслуги.

Вместе с тем, у работников лесного хозяйства могут быть иные почетные звания и они, в том числе, должны получать надбавку за их наличие и право выбора почетных званий, как и по Постановлению №303а. При этом, в силу п. 2.11 Отраслевого соглашения, работникам, которым присвоено почетное звание Российской Федерации, устанавливаются надбавки в размере 30 процентов от оклада (должностного оклада), тарифной ставки, без указания конкретного наименования, что предполагает доплату работникам лесного хозяйства при наличии любого почетного звания в процентном соотношении, а не в абсолютном значении как это предусмотрено Постановлениями № 102а и № 303а.

Надбавка за классность лесничим устанавливалась в соответствии с Приказом Федеральной службы лесного хозяйства от 25 июня 1993 года № 173 в период существования лесхозов. В настоящее время в Томской области работники лесничеств трудоустроены в филиалы ОГКУ «Томсклес» на должности согласно штатному расписанию (главный лесничий,

помощник главного лесничего, участковый лесничий, помощник участкового лесничего). В соответствии с п. 4 Положений, утвержденных Приказом Федеральной службы лесного хозяйства от 25 июня 1993 года № 173, присвоение классных званий «Лесничий I класса и II класса, Помощник лесничего I класса и II класса» производится органом управления лесами рееспублик в составе Российской Федерации, краев, областей и автономных образований, организаций и учреждений непосредственного подчинения. Работники ОГКУ «Томсклес» неоднократно обращались в первичную профсоюзную организацию ОГКУ «Томсклес», каким образом получить классное звание, чтобы получать надбавку, поэтому просим дать разъяснения по сложившейся ситуации присвоения классных званий лесничим в области, так как приказ Федеральной службы лесного хозяйства от 25 июня 1993 года № 173 не применяется в Томской области, соответственно получать надбавку за наличие классного звания в установленых размерах, пусть и небольших, лесничие ОГКУ «Томсклес» не могут. Приказов о присвоении классных званий от органов управления лесами Томской области у ОГКУ «Томсклес» не имеется с даты создания учреждения.

При анализе регионального законодательства и Отраслевого соглашения установлена существенная разница и в условиях компенсационных выплат за работу в ночное время (с 06.00 до 22.00). По Отраслевому соглашению оплата каждого часа работы в ночное время производится в повышенном размере не менее чем на 40 процентов в размере часовой тарифной ставки (оклада) по сравнению с работой в нормальных условиях. Согласно условиям п. 16 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением № 102а, руководителям учреждений при разработке проектов локальных нормативных актов учреждений, коллективных договоров, а также трудовых договоров рекомендуется предусматривать в них доплату за работу в ночное время в размере 20% части оклада (должностного оклада) за час работы работника в ночное время, если иной размер выплачиваемой работнику доплаты не должен быть установлен трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Минимальный порог доплаты за работу в ночное время для организаций лесного хозяйства, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области, следует установить в императивном порядке в размере не менее 40 %, поскольку сторона работодателя больше ориентирована на применение нормативных правовых актов Томской области, нежеле на отраслевые соглашения.

В силу п. 17 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением № 102а, работникам областного государственного специализированного бюджетного учреждения «Томская база авиационной охраны лесов» дополнительно к компенсационным выплатам, указанным в пункте 14 настоящего Положения, установлены следующие выплаты:

1) занимающим должности, относящиеся в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению к летному составу, - за налет часов в размере от 77 рублей до 395 рублей за один час летной работы в зависимости от типа воздушного судна и группы сложности полета;

2) занимающим должности, относящиеся в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению к парашютно-десантному составу:

за выполненные прыжки с парашютом - в размере от 170 рублей до 840 рублей за каждый выполненный прыжок в зависимости от его назначения и наименования;

за спуски с вертолетов со спусковым устройством - в размере от 170 рублей до 505 рублей за каждый выполненный спуск в зависимости от его назначения и наименования.

Указанные компенсационные выплаты установлены в абсолютном значении и не меняются при повышении тарифных ставок (окладов). Согласно условиям Отраслевого соглашения (п. 2.7) данные виды выплат могут быть установлены в процентах к окладам (должностным окладам), тарифным ставкам заработной платы работников, что существенно улучшает положение данной категории работников по вопросу оплаты труда (предложения председателя первичной профсоюзной организации ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» Князева И.А. с дополнениями прилагаются).

В силу ст. 144 ТК РФ системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 ТК РФ) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

Система оплаты труда для работников учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области, установлена Положением о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 21.05.2010 № 102а. Систему оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений определяет Положение о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений, утвержденное Постановлением Администрации Томской области РФ от 08.08.2012 № 303а.

При сопоставлении двух систем оплаты труда прослеживается существенная разница не в пользу работников учреждений, особенно в вопросе назначения стимулирующих выплат. Например, для работников учреждений предусмотрены премии исключительно по факту работы: - премия за выполненную работу по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, девять месяцев, год;

- премия за качество работ;
- премия за выполнение особо важных и срочных работ (п. 37 Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 N 80а, утвержденного Постановлением Администрации Томской области № 102а), в отличие от администрации учреждений, в категорию которого входят руководитель учреждения, его заместители и главный бухгалтер. Для данной группы должностей предусмотрены премии в связи с особо значимыми событиями в случаях:

- при объявлении благодарности или награждении почетной грамотой;
- в связи с праздничными днями, профессиональными праздниками, знаменательными датами;
- в связи с выходом на пенсию либо юбилейными датами их рождения (50, 55, 60 лет и далее кратно пяти).

Данный подход в оплате труда работников, осуществляющих в одном учреждении свою трудовую деятельность, имеет признаки дискриминации в сфере оплаты труда по должностному признаку, которая запрещена в Российской Федерации согласно (ч. 2 ст. 132 ТК РФ). Работник, не являющийся по должности директором Учреждения, заместителем директора, а также главным бухгалтером, должен иметь аналогичное право на получение премии при объявлении благодарности или награждении почетной грамотой, в связи с праздничными днями, профессиональными праздниками, знаменательными датами, в связи с выходом на пенсию либо юбилейными датами их рождения (50,55, 60 лет и далее кратно пяти). В настоящее время, такого права у работников учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области, нет, поскольку Положением о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденным Постановлением 102а, данные виды премий не предусмотрены.

В целях исправления данной ситуации первичная профсоюзная организация ОГКУ «Томсклес» включила данный вид премий в Коллективный договор в соответствии с возможностями, установленными трудовым законодательством, согласно которому в коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут

устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями (ст. 41 ТК РФ). Однако, при уведомительной регистрации дополнительного соглашения к коллективному договору ОГКУ «Томсклес» на 2025-2027 годы в качестве рекомендаций Департаментом труда и занятости населения по Томской области от 13.03.2025 № 54-03-0371 предложено исключить данные виды премий, так как они не предусмотрены Положением системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденным Постановлением № 102а.

По вопросу отсутствия премий в связи с особо значимыми событиями в Положении о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением 102а, первичная профсоюзная организация ОГКУ «Томсклес» обращалась в Прокуратуру Томской области. Обращение было перенаправлено и рассмотрено Томской межрайонной природоохранной прокуратурой, которая нашла нарушения в принятии решений о выплате премий и материальной помощи, в том числе признала право работников на получение премий в связи в связи с праздничными днями, профессиональными праздниками, знаменательными датами. По данному факту 20.12.2024 было внесено представление в Департамент лесного хозяйства Томской области (ответ и уведомление Томской межрайонной прокуратуры прилагаются).

Финансирование учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области, осуществляется в соответствии с:

- Законом Томской области от 29.12.2005 № 234-ОЗ «Об оплате труда, а также регулировании отдельных правоотношений в сфере труда работников областных государственных учреждений, работников государственных органов Томской области, не являющихся государственными гражданскими служащими Томской области, а также работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»

- Постановлением Администрации Томской области от 21.05.2010 № 102а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а»;

- Постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера работников областных государственных учреждений по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих, общеотраслевым профессиям рабочих и отдельным должностям, не отнесенными ни к одной профессиональной квалификационной группе»;

- Постановлением Администрации Томской области от 08.08.2012 № 303а «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» (вместе с "Положением о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений"). Соответственно, в бюджетную смету для ОГКУ «Томсклес», как казенного учреждения, выплаты на данные виды премий не заложены, как и для других подведомственных учреждений. Вместе с тем, у ОГСБУ «Томская авиабаза» и ОГАУ «Томсклесхоз», исходя из организационно-правовой формы, имеется возможность наличия собственных внебюджетных средств Учреждения, в отличие от ОГКУ «Томсклес».

По условиям Постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 N 80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера работников областных государственных учреждений по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих, общеотраслевым профессиям рабочих и отдельным должностям, не отнесенными ни к одной профессиональной квалификационной группе» не для всех предусмотрена персональная надбавка стимулирующего характера, например, она не установлена для группы должностей: заместителей руководителя структурных подразделений,

группы должностей лесничеств: главный лесничий, помощник главного лесничего, участковый лесничий, помощник участкового лесничего, инженер по охране и защите леса, инженер по лесовосстановлению, инженер по лесопользованию. Объективных причин для лишения данного вида стимулирующих выплат части сотрудников подведомственных учреждений, с точки зрения трудового законодательства не имеется. Томская областная профсоюзная организация работников лесных отраслей в исключении права на получение данного вида надбавки значительной группы должностей усматривает дискриминацию в сфере оплаты труда, поскольку иной надбавки стимулирующего характера, которая устанавливается в целях мотивации работников на качественный и добросовестный труд на будущий период Постановлением № 102а не предусмотрено. Отличие персональной надбавки стимулирующего характера от премии принципиальное! Премия всегда устанавливается по итогам работы, то есть за прошлые результаты и заслуги, а персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается с ориентиром на будущие результаты работы в целях мотивации работника. С учетом того, что подход к оплате труда работников должен быть единым, необходимо установить аналогичный вид персональной надбавки стимулирующего характера для всех видов должностей работников подведомственных учреждений Департаменту лесного хозяйства Томской области.

При установлении действующей системы оплаты труда работников учреждений по направлению лесного хозяйства Томской области должна быть проведена процедура учета мнения соответствующего профсоюза (объединений профсоюзов) и объединений работодателей. Однако, информации об учете мнения Томской областной профсоюзной организации работников лесных отраслей Российской Федерации или Федерации профсоюзных организаций Томской области у Томской областной профсоюзной организации работников лесных отраслей Российской Федерации не имеется.

Согласно условиям п. 2.7 Отраслевого соглашения предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей организаций и средней заработной платы работников организаций устанавливается федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующих организаций, в кратности от 1 до 7. Вместе с тем, распоряжением Департамента лесного хозяйства Томской области «Об утверждении кратности предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений от 02.05.2017 № 525 установлено соотношение кратности 8, что не соответствует Отраслевому соглашению.

С учетом того, что система оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента лесного хозяйства Томской области, после законодательного закрепления на областном уровне в 2010 году кардинально не пересматривалась, несмотря на установление новых организационно-правовых форм учреждений и изменения экономической ситуации в стране, имеется необходимость установления более справедливой, юридически и экономически обоснованной системы оплаты труда для работников учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области, с изданием соответствующих нормативных правовых актов Томской области, регулирующих вопросы оплаты труда.

Отраслевым соглашением предусмотрен дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы, в Томской области вопрос предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска регулируется Постановлением Администрации Томской области от 26.12.2017 № 466а «О порядке и условиях предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в областных государственных учреждениях», по условиям которого руководителям учреждений предоставляется только 3 календарных дня. При этом по условиям Отраслевого соглашения предусмотрена возможность предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков по иным основаниям (за особый характер работы, за стаж работы в организации и отрасли и др.). с учетом производственных и финансовых возможностей организации. Заложены ли в Томской области финансовые и производственные возможности для реализации данного права

работниками учреждений, включая руководителей, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Томской области?!

23.12.2024 решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утверждены единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2025 год. Каким образом, данные рекомендации реализуются в Томской области в целях улучшения системы оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях области в рамках действия ст. 144 ТК РФ?

Томская областная профсоюзная организация работников лесных отраслей Российской Федерации готова приложить все необходимые усилия для реализации условий Отраслевого соглашения по лесному хозяйству на 2025-2027 годы на территории Томской области согласно требованиям трудового законодательства РФ, поскольку Отраслевое соглашение направлено на сохранение профессиональных кадров в отрасли, привлечение молодых специалистов в организации лесного хозяйства, поддержание здорового микроклимата в трудовых коллективах.

Приложение:

1. Обращение Председателя ППО ОГСБУ «Томская авиабаза» Князева И.А. от 04.03.2025 № 01, дополнения к обращению по вопросу изменения оплаты труда Председателя ППО ОГСБУ «Томская авиабаза» Князева И.А. от 05.05.2025 № 02;
2. Ответы Томской межрайонной природоохранной прокуратуры.

С уважением!

Председатель Томской областной  
профсоюзной организации работников  
лесных отраслей Российской Федерации

Н.С. Молодцова